

# **Estrategia Argentina**

Un nuevo acuerdo para el desarrollo

**Lucio Castro**

**Francisco de Santibañes**



**UNIVERSIDAD AUSTRAL  
EDICIONES**

*Por una orilla que dialogue y prospere  
con el mundo para Joaquín y Leon*

*A Armelle, Belén, Lucas y Chloé*

## AUTORES

**Lucio Castro.** Profesor asociado de la Maestría en Políticas Públicas, Escuela de Gobierno, Universidad Austral. Miembro del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI), del Centro para el Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard y del Wilson Center. PhD en Economía de la University of Sussex, Reino Unido.

**Francisco de Santibañes.** Profesor asociado de la Maestría en Políticas Públicas, Escuela de Gobierno, Universidad Austral. Presidente del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Miembro del Wilson Center. Maestría en Relaciones Internacionales de SAIS Johns Hopkins y estudios de doctorado en el Departamento de Estudios de Guerra de Kings College London.

**Nota:** Los contenidos del libro representan la opinión de los autores y no comprometen la posición oficial del Grupo Banco Mundial y sus accionistas, en el caso de Lucio Castro, y del Consejo Argentino de Relaciones Internacionales (CARI), en el caso de Francisco de Santibañes.

# Índice

<b>Agradecimientos</b>	17
<b>Prefacio</b>	19
<b>Palabras iniciales</b>	21
<b>Prólogo</b>	23
<b>Introducción</b>	25
<b>Capítulo 1</b>	
<b>¿Es necesaria y posible la estrategia para la Argentina?</b>	29
1. ¿Qué es la estrategia?	31
2. ¿Cómo hacer estrategia?	34
3. Los ocho mandamientos de la estrategia	36
4. ¿Es necesaria y posible la estrategia para la Argentina?	38
<b>Capítulo 2</b>	
<b>El sistema mundial y la gran estrategia</b>	41
1. La política internacional	44
2. Dos escuelas de pensamiento sobre la política internacional	44
3. De las teorías a la realidad. Un mundo marcado por la competencia geopolítica	46
4. Un paseo por el vecindario. América Latina en la nueva era de los gigantes	48
5. La economía política de la globalización	49

6. ¿Una nueva desglobalización?	52
7. La gran estrategia de los Estados Unidos y la Argentina	54
8. La Argentina ante el nuevo escenario mundial	60

### **Capítulo 3**

<b>La cocina del desarrollo económico</b>	63
1. ¿Qué es una estrategia de desarrollo económico?	65
2. La economía política de las estrategias de desarrollo	68
3. ¿Acuerdos para el desarrollo o el subdesarrollo?	70
4. La excepcionalidad argentina	74
5. Tres breves casos de estudio	77
Perón: ¿igualdad sin sustentabilidad?	77
Frondizi: desarrollismo económico sin inclusión ni sustentabilidad política	80
Menem: reformismo concertado sin resiliencia ni inclusión social	82
6. La cocina del desarrollo y la estrategia en la experiencia argentina	84

### **Capítulo 4**

<b>En busca de una estrategia para Malvinas</b>	89
1. Política y conflicto militar	91
2. Los antecedentes del conflicto	92
3. La guerra	95
4. Esfuerzos diplomáticos	100
5. Una nueva estrategia	102

### **Capítulo 5**

<b>Jugando al truco del sistema mundial</b>	107
1. Cómo levantar las manos adversas de la economía mundial	109
2. Economía mundial y desarrollo	110
3. Las negociaciones de un tratado de libre comercio Unión Europea - MERCOSUR	112
4. El acuerdo entre la Unión Europea y la estrategia argentina	115

5. Jugando al ritmo del conflicto geopolítico mundial	116
6. Los pilares de la política exterior	119

## **Capítulo 6**

### **Salir de la decadencia: Un nuevo pacto pro-desarrollo** 123

1. La trampa del des-desarrollo	125
2. El consenso anti-desarrollo	128
3. ¿Pacto para qué?	129
4. Estadistas del cambio, no gerentes del statu quo	132

### **Conclusiones** 133

### **Referencias** 135

**Resumen.** La Argentina necesita, de forma apremiante, una transformación económica y política para retomar el camino hacia el desarrollo. Esto solo será posible mediante una amplia coalición política y social, que asegure la perdurabilidad de las nuevas instituciones más allá de los cambios de gobierno. El libro examina las experiencias de países como India e Israel, que escaparon –o comenzaron a escapar– del subdesarrollo, a través de acuerdos desarrollistas. De este modo, el planteo es romper con el acuerdo implícito anti-desarrollo, que condena a la Argentina al subdesarrollo. Además, los autores destacan la importancia de aprovechar los activos del país y manejar la política internacional con inteligencia para impulsar el desarrollo en un mundo complejo.

**Palabras clave.** Estrategia, Argentina, acuerdo, desarrollo, mundial.

### **Argentina's Strategy: A new agreement for development**

**Abstract.** Argentina finds itself in pressing need of an economic and political transformation to reignite its path towards development. This can only be achieved through a broad political and social coalition that ensures the sustainability of new institutions beyond changes in government. The book examines the experiences of countries like India and Israel, which escaped underdevelopment through developmental agreements. It argues for breaking free from the “implicit anti-development agreement” that condemns Argentina to underdevelopment. Additionally, it emphasizes the importance of leveraging the country's assets and intelligently managing international politics to drive development in a complex world.

**Keywords.** Strategy, Argentina, agreement, development, worldwide.